

Брифинг ЕАОС

Сентябрь 2011 г.

Совместная система экологической информации (SEIS)

Резюме: Европа находится в процессе создания совместной системы экологической информации (SEIS), цель которой – усовершенствовать сбор и применение экологических данных и информации, а также обмен ими на всем европейском континенте. Чтобы разработать интегрированную веб-систему, необходимо модернизировать и упростить существующие информационные системы и процессы. ЕАОС – ведущий инициатор SEIS, играющий ключевую роль в сборе и предоставлении экологической информации. Агентство управляет или принимает участие в ряде текущих европейских и мировых инициатив, способствующих реализации принципов SEIS.

Кому нужна информация об окружающей среде в Европе?

По всей Европе, от Ирландии до Казахстана, широко собираются, анализируются и для разных целей используются экологические данные и информация. Также осуществляется обмен ими. Одна из областей применения – помочь европейским политикам более успешно разрабатывать и внедрять экологическую политику, впоследствии проводя оценку ее успешности. Для этого им нужна качественная и своевременная информация о состоянии окружающей среды в Европе, ее тенденциях, отрицательных факторах воздействия на нее и движущей силе. Другая цель – помочь государственным властям подготовиться к таким экстренным ситуациям как наводнения или справиться с последствиями аварий, таких как утечка токсичных веществ или нефти.

В ЕС государственные органы стран-членов приняли на себя множество правовых обязательств по предоставлению экологических данных и информации. Речь идет, например, об информации о качестве озерной воды, о которой страны докладывают Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС). ЕАОС в свою очередь проводит оценку информации в ряде своих продуктов, таких, например, как недавний отчет «*Окружающая среда Европы – состояние и обзор за 2010 г.*» ([SOER 2010](#)). Другие европейские учреждения также предоставляют свою экологическую информацию, например, организациям ООН.

Экологическая информация нужна для того, чтобы помочь гражданам оказывать эффективное влияние на государственную политику и принимать обоснованные решения об окружающей среде и потреблении. Кроме того, поскольку окружающая среда является общественным благом, они имеют право на широкую доступность информации, например, о качестве воздуха в своем районе. Европейские предприятия также пользуются экологической информацией, например, для отслеживания собственного воздействия на окружающую среду, для прогнозирования будущих запасов ресурсов, необходимых для деловой деятельности, или в качестве вспомогательного средства в разработке инновационных решений экологических проблем.

Упрощение и модернизация при помощи SEIS

Со временем замечено, что сбор, обмен и применение данных и информации может быть усовершенствовано. Пользователи часто сталкиваются с препятствиями, когда предпринимают попытки найти или хотя бы понять то, что им необходимо. Лица, определяющие политику ЕС, в частности, сталкиваются и заявляют о многих трудностях, связанных с доступностью информации, необходимой для оценки политики.

В феврале 2008 г. Европейская Комиссия (ЕК) предложила решение в своей [коммуникации](#) под названием «На пути к созданию совместной системы экологической информации (SEIS)». В настоящее время SEIS представляет собой совместную инициативу ЕК, ЕАОС и [Eionet](#) (Европейской сети экологической информации и наблюдения) из 38 стран. Фактически реализация проекта в данный момент является ключевой сферой [Корпоративной стратегии ЕАОС на 2009-2013 гг.](#) и его ежедневной работы. ЕАОС также активно развивает SEIS и за пределами Eionet, особенно в соседних с ЕС странах и в Центральной Азии, и по всему миру.

Цель SEIS – создать децентрализованную, но интегрированную общеевропейскую веб-систему экологической информации, опираясь на сеть поставщиков публичной информации, совместно располагающих экологическими данными и информацией. Это может быть достигнуто путем упрощения и модернизации существующих информационных систем и процессов с одновременным повышением качества, наличия, доступности и понимания таких систем.

SEIS базируется на следующих семи 'принципах'. Информация должна быть:

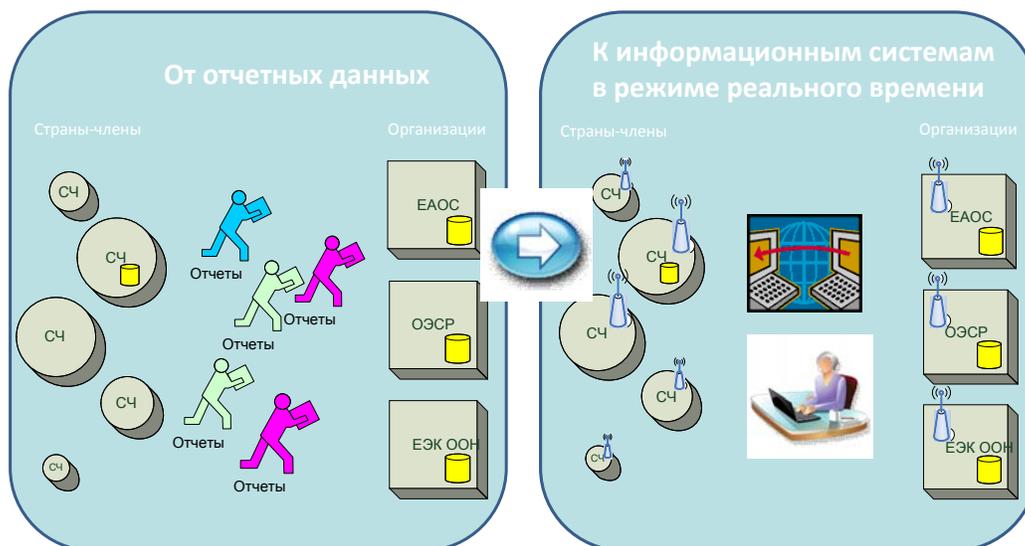
1. управляемой как можно ближе к источнику;
2. должна быть собрана однократно и использоваться совместно с другими пользователями для различных целей;
3. должна быть в наличии и позволять беспрепятственно исполнять обязательства по отчетности;
4. должна быть свободно доступной для всех пользователей;
5. должна быть открытой для доступа позволяя осуществлять сравнительный анализ на соответствующем масштабе обзорной географической карты, а также давать гражданам возможность участвовать в подобном анализе;
6. должна быть полностью доступной для широкой общественности на различных национальных языках;
7. должна поддерживаться общедоступным, бесплатным программным обеспечением.

Основная цель SEIS – максимально расширить область применения информации. Информация часто создается для какой-то одной цели, но дело в том, что часто имеется огромный потенциал и в других сферах применения, а выполнение принципов SEIS облегчает достижение этой цели. Например, информация о наводнениях, которая необходима для смягчения возможных последствий, также очень ценная для страховых компаний и покупателей недвижимости для оценки риска для зданий и других объектов.

Чтобы реализовать SEIS, обязательным условием является переход от ограниченного доступа к информации к как можно более открытому и свободному обмену ею. Дополнительной выгодой станет сокращение административного бремени государственных учреждений. Например, электронные системы могут автоматически заменить многих людских ресурсов, которые в настоящее время осуществляют обмен информацией. Выгоду также принесет связанная с этим экономия расходов за счет оптимизации.

Конечно, SEIS должна опираться на современные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), такие как Интернет и спутниковые системы, и способствовать их развитию. Помимо прочего, речь идет об ИКТ, предоставляющих данные в режиме реального времени, которые можно использовать для принятия немедленных решений, начиная справительствами стран в случае непредвиденной ситуации и кончая гражданами, планирующими свой день на основе информации о местных условиях погоды или дорожного движения.

Рисунок 1: SEIS также предполагает изменение подхода – от предоставления данных отдельными странами или регионами конкретным международным организациям к созданию веб-систем, предоставляющих «услуги» по распространению информации среди множества пользователей – людей и машин.



SEIS уже существует при значительной поддержке ЕАОС

ЕАОС – основной инициатор SEIS. Оно играет исключительно важную роль в сборе и предоставлении экологической информации при помощи [Eionet](#). В состав Eionet входят около 900 экспертов из более чем 300 правительственных организаций из 38 европейских стран. Инфраструктура этой сети «[Reportnet](#)», объединяющая в себе различные веб-услуги, изначально использовалась для предоставления экологических данных ЕАОС, а сейчас она также покрывает некоторые требования ЕК по предоставлению экологических отчетов. Один из последних примеров успешной работы – то, что Швеция, Норвегия и Словения теперь пользуются «Reportnet» при выполнении почти всех своих европейских и международных обязательств по предоставлению отчетов (например, в ЕС и в ООН).

С 2007 г. ЕАОС организовало около 50 посещений стран в рамках проекта SEIS, включая страны-члены, сотрудничающие страны и страны региона Европейского соседства, с целью представить им SEIS, ее преимущества, поспособствовать ее внедрению и выявить текущие национальные и региональные действия, соответствующие принципам SEIS. Вот некоторые актуальные выводы:

- Некоторые страны достаточно далеко продвинулись в области внедрения SEIS, тогда как другим еще только предстоит предпринимать важные шаги.
- Большинство знают о новых возможностях, предлагаемых современными ИКТ.
- Некоторые страны нуждаются в более эффективном сотрудничестве между учреждениями.
- Некоторые страны пока еще недостаточно четко понимают преимущества доступа к европейской информации в национальном контексте.

Один из последних примеров успешной работы ЕАОС с SEIS связан с реализацией проекта SENSE. В рамках SENSE разработан автоматизированный процесс, с помощью которого заинтересованные страны в режиме реального времени предоставляют информацию о состоянии их окружающей среды с национальных сайтов на веб-страницы ЕАОС SOER, посвященные «[Оценкам стран](#)».

В области предоставления отчетов и оценки SEIS совсем недавно была применена в отчете «*Окружающая среда Европы – оценка оценок*» при подготовке к министерской конференции ЕЭК ООН «Окружающая среда для Европы» в 2011 г. в Астане, Казахстан. Оценка, подготовленная ЕАОС, анализирует более 1000 отчетов экологической оценки, выбранных и хранящихся в отдельной виртуальной библиотеке, при поддержке экспертов из 53 стран ЕЭК ООН и международных организаций. Две темы, охваченные оценкой и затрагиваемые на конференции: вода и связанные с ней экосистемы и «зеленая» экономика.

ЕАОС также управляет или принимает участие в рядетекущих европейских и мировых инициатив по внедрению SEIS. Например:

- [Инициатива по созданию инфраструктуры пространственной информации в Европе](#) (INSPIRE): ее цель – повысить доступность и совместимость пространственных данных.
- [Европейская система информации о водных ресурсах](#) (WISE): интегрирует потоки отчетных данных по ряду связанных с водой директив и статистических данных, имеющих отношение к воде.
- [Европейская система информации о биологическом разнообразии](#) (BISE).
- [Портал ЕАОС для обмена информацией об озоне](#) (OzoneWeb): объединяет национальные и региональные веб-сайты, посвященные озону, предоставляя пользователям данные о качестве воздуха на местном уровне в режиме реального времени.
- [SEIS-ENP](#): ЕАОС внедряет финансируемый ЕС проект (2010-2014 гг.), цель которого – распространить SEIS на 16 стран, соседних с ЕС на востоке и юге (Алжир, Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Молдова, Палестинская автономия, Россия, Сирия, Тунис и Украина).
- Инициатива [Глобальный мониторинг для окружающей среды и безопасности](#) (GMES): ее цель – предоставлять информационные услуги на основе данных наблюдения Земли, полученных со спутников и путем местного наблюдения за водой, воздухом и землей.
- [Eye on Earth](#) (ЕоЕ): «глобальный веб-сайт социальных данных» для создания географической информации и обмена ею и пример передовой практики внедрения SEIS в Европе. По представлению ЕАОС, кто угодно в мире, будь то учреждение, ученый или предприятие, смогут пользоваться ЕоЕ для удовлетворения своих информационных потребностей.
- [Группа наблюдений Земли](#) (GEO), глобальное партнерство, в которое входят ЕК и страны-члены, координирует действия по созданию Глобальной системы систем наблюдения Земли (GEOSS).

По плану ЕК, официальный план внедрения SEIS будет опубликован в 2011 г.

Более подробная информация о SEIS:

- ЕАОС: [Описание SEIS](#); [Анимационная презентация SEIS](#)
- [Европейская Комиссия/DG ENV](#)

