

Введение

В поддержку реализуемого Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) процесса «Окружающая среда для Европы» ⁽¹⁾ Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) подготовило четыре доклада, которые посвящены состоянию окружающей среды в масштабах Европы. По прошествии времени наряду с целым рядом других докладов (включая четыре дополнительных пятилетних доклада о состоянии и перспективах, которые были подготовлены ЕАОС для своего географического района ⁽²⁾) эти доклады приобрели форму всеобъемлющего обзора экологических проблем региона.

В дополнение к этой работе и в поддержку Конференции министров 2011 года ЕАОС подготовило доклад «Оценка оценок окружающей среды Европы» (ЕЕ-АоА). В центре внимания настоящей оценки оценок находятся две темы, обсуждаемые на Конференции в Астане: водные ресурсы и связанные с водой экосистемы и „зеленая“ экономика.

В рамках процесса оценки оценок проводится обзор и критический анализ существующего положения дел в области оценок во всем европейском регионе. Таким образом, она создает основу для выявления сильных сторон и недостатков в имеющихся оценках и сделанных в их рамках выводах, их региональных особенностей и способов, с помощью которых мы можем добиваться их совершенствования и придания им большей актуальности для целей проводимой политики.

Методологическая основа для проведения оценки оценок была разработана с привлечением материалов сделанной Организацией Объединенных Наций оценки оценок морской среды, решение о проведении которой было принято Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2009 году. Настоящий доклад подтверждает оправданность и жизнеспособность подхода, связанного с включением процесса оценки оценок в более широкий тематический и географический контекст.

Для проведения изложенной в настоящем документе оценки оценок при поддержке экспертов из 53 стран ЕЭК ООН и международных организаций было выявлено и зарегистрировано в специализированной виртуальной библиотеке почти 1 000 докладов об оценке окружающей среды. Более половины из этих публикаций было тщательно проанализировано с уделением особого внимания водным ресурсам и связанным с водой экосистемам, а также вопросам „зеленой“ экономики ⁽³⁾.

В целом в ходе анализа стало ясно, что для сферы оценок всего региона характерна многочисленность участников, фрагментация и различия в подходах. Сегодня мы готовим больше докладов, больше статистических данных и больше показателей, чем это было пять лет назад. Вместе с тем нередко отсутствуют данные, которые бы подтверждали, что для целей политики,

⁽¹⁾ В 1995, 1998, 2003 и 2007 годах.

⁽²⁾ В 1995, 1999, 2005 и 2010 годах.

⁽³⁾ На основе методологии, разработанной и примененной в рамках недавней оценки оценок морской среды, проведенной Организацией Объединенных Наций.

повышения информированности или принятия мер мы используем большую часть из того, что было подготовлено.

Итогом настоящей оценки оценок является доклад, основные выводы и рекомендации которого кратко излагаются ниже. Сам доклад построен следующим образом:

- *В главе 1* описана общая структура ЕЕ-АоА, включая „ландшафт“ экологических оценок и контекст их проведения. Кроме того, в ней поясняется методология, лежащая в основе деятельности по оценке оценок.
- *Глава 2* посвящена водным ресурсам и связанным с водой экосистемам. В этой главе подчеркивается, что количество зарегистрированных за последние годы публикаций является весьма внушительным, однако основное внимание в них по-прежнему уделяется описанию положения дел, а такие темы, как дефицит воды, экстремальные явления, водные экосистемы или управление водными ресурсами, рассматриваются лишь в ограниченной степени.
- *Глава 3* посвящена „зеленой“ экономике. Поскольку „зеленая“ экономика является относительно новой темой, концептуальные аспекты которой нуждаются в разъяснении, „зеленой“ экономике посвящено лишь ограниченное количество оценок. Тем не менее в целом ряде отраслевых и/или тематических оценок действительно рассматриваются вопросы, которые прямо или косвенно имеют отношение к „зеленой“ экономике.
- *В главе 4* изложен межтематический обзор, который не ограничивается двумя темами, рассмотренными в предыдущих главах. В ней приводится ряд ключевых замечаний и вопросов в отношении экологических оценок, которые проводятся в регионе и в которых затрагиваются такие аспекты, как общие для всех тем характеристики, распределение обязанностей на институциональном уровне, процессы и их содержание и возможности для совершенствования управления окружающей средой, а также возможности применения и передачи полученных результатов.
- *В заключительной главе 5*, в основу которой положены выводы оценки оценок, подготовленные при содействии и поддержке Руководящей группы по экологическим оценкам ЕЭК ООН, приводится ряд рекомендаций, которые могут способствовать повышению эффективности всей совокупности экологических оценок в поддержку процесса «Окружающая среда для Европы».