



Оценка оценок
окружающей среды Европы

5 Рекомендации

5 Рекомендации



Исходя из результатов межтематического обзора итогов ЕЕ-АоА, ЕАОС в консультации с Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН разработало 14 ключевых рекомендаций по совершенствованию методов организации экологических оценок на страновом, субрегиональном, общеевропейском и глобальном уровнях.

Эти рекомендации очерчивают рамки для проведения более эффективных и результативных обзоров окружающей среды общеевропейского региона с целью поддержки соответствующих политических процессов.

Рекомендации сгруппированы по трем тематическим блокам, охватывающим: I) укрепление базы знаний; II) совершенствование инструментов оценки и процессов, подкрепляющих базу знаний; и III) вклад Европы в глобальные знания об окружающей среде и ее оценки.

I. Укрепление базы знаний

Рекомендация 1:

Укрепление связи с политическим процессом и использование оценок в его рамках

В будущем прямыми заказчиками оценок должны стать разработчики политики, которые будут указывать потребности проводимой политики на различных этапах политического цикла. Благодаря формулированию таких потребностей в форме соответствующих политических целей и показателей появится возможность ориентировать оценки таким образом, чтобы они вносили более эффективный вклад в дискуссии по вопросам проводимой политики. Что касается водных ресурсов и „зеленой“ экономики, то потребуются предпринять дополнительные инвестиционные усилия в плане разработки показателей и анализа результативности и эффективности проводимой политики. Следует поощрять обмен информацией о примерах сложившейся практики с целью демонстрации затратоэффективного применения и преимуществ различных подходов к решению ключевых вопросов.

Рекомендация 2:

Формирование регулярного процесса экологической оценки и совместной системы экологической информации в общеевропейском регионе

В целом ЕЕ-АоА подтверждает необходимость создания системы оценок, предназначенных для рассмотрения многочисленных потребностей и стратегических процессов от национального до

общеевропейского и глобального уровней и системы, которая была бы тесно связана с общей системой экологической информации, действующей в масштабах всей Европы, и обслуживалась ею.

Соответственно, следует сформировать регулярный процесс экологических оценок в сотрудничестве со странами, организациями и другими заинтересованными сторонами с целью анализа окружающей среды и поощрения развития общей системы экологической информации в рамках всего европейского региона. Этому процессу следует обеспечить поддержку путем проведения необходимой работы по наращиванию потенциала и осуществления дальнейших оценок оценок согласно требованиям, принятым в различных областях.

Рекомендация 3:

Инициирование новых оценок в рамках нового регулярного процесса

В будущем при инициировании новых экологических оценок следует учитывать широкий круг потребностей проводимой политики, с тем чтобы найти надлежащий баланс между результативностью их подготовки и эффективностью их использования. В этой связи участникам Конференции министров в Астане предлагается рассмотреть вопрос об инициировании регулярного процесса оценки для достижения широкого круга целей, который бы основывался на принципах и практике SEIS, а не призывать к подготовке очередного общеевропейского доклада об оценке для следующей Конференции «Окружающая среда для Европы».

В основу такого регулярного процесса следует положить скоординированную разработку от субрегионального до общеевропейского уровня целого набора материалов с уделением внимания синхронности и срокам их подготовки, с тем чтобы обеспечить их максимальное использование в разнообразных политических процессах. На страновом уровне основным требованием к регулярному процессу станет такой аспект, как подготовка национальных докладов о состоянии окружающей среды в соответствии с Орхусской конвенцией.

Рекомендация 4:

Содействие подготовке национальных докладов о состоянии окружающей среды

Как показала ЕЕ-АоА, доклады о состоянии окружающей среды способствуют проведению комплексного и всеобъемлющего обзора отдельных экологических вопросов и секторов. Как таковые доклады о состоянии окружающей среды играют крайне важную роль в политических процессах благодаря проведению, как это указано в Орхусской конвенции, регулярных оценок общего состояния окружающей среды на национальном уровне, включая оценки состояния вод и многих аспектов „зеленой“ экономики.

В этих целях следует поощрять дальнейшую подготовку странами регулярных докладов о состоянии окружающей среды, отдельные части которых охватывают подтемы, относящиеся к „зеленой“ экономике и водным ресурсам и связанным с водой экосистемам. Такой подход должен стать основным требованием в рамках любого регулярного процесса для постоянного анализа окружающей среды Европы при поддержке соответствующих мер по наращиванию потенциала.

Рекомендация 5:***Поощрение национальных/региональных оценок „зеленой“ экономики***

Оценки состояния вод проводятся на многих географических и институциональных уровнях, что отражает (относительную) сбалансированность внимания к осуществлению политики и изменениям в этой области. Напротив, проблематика „зеленой“ экономики как отдельной темы все еще находится на стадии концептуального обсуждения и в основном рассматривается в рамках программы работы международных организаций (ЕС, ОЭСР, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНЕП и т.д.), которые играют ведущую роль в публикации докладов по этому вопросу.

Соответственно, для устранения такой диспропорции и содействия перенесению процесса принятия решений по „зеленой“ экономике на уровень стран необходимо поощрять проведение комплексных оценок „зеленой“ экономики на национальном уровне. В них необходимо объединить международные подходы к показателям с целью обеспечения их единообразия и сопоставимости и в то же время признать их многообразие в рамках отраслевых интересов как на страновом, так и на межстрановом уровнях. Такие оценки должны отвечать потребностям проводимой политики, ориентированной на управление общими природными ресурсами (международными морями, реками, горными массивами и т.д.).

II. Совершенствование инструментов и процессов оценки с целью формирования базы знаний**Рекомендация 6:*****Укрепление комплексной оценки***

С целью поддержки процессов проводимой политики на протяжении всего политического цикла для оценок по таким широким системным вопросам, как водные ресурсы и экосистемы и „зеленая“ экономика, необходим комплексный анализ, охватывающий всю цепочку ДС-Д-С-В-Р и имеющий большую аналитическую направленность. Для дополнения большого числа имеющихся описательных докладов и в русле сложившейся в последние годы тенденции к большей комплексности оценок вод следует поощрять подготовку комплексных оценок „зеленой“ экономики и отказ от оценок отдельных компонентов „зеленой“ экономики. Для решения этой задачи требуется единое концептуальное понимание „зеленой“ экономики (см. рекомендацию 8). Следует уделять приоритетное внимание наращиванию потенциала в области проведения комплексных оценок с целью активного использования этой практики при проведении регулярных оценок и подготовки докладов о состоянии окружающей среды.

Рекомендация 7:***Поощрение и укрепление деятельности, ориентированной на перспективу***

В оценках ненадлежащим образом используются сценарии и инструменты моделирования, что ограничивает применение ориентированного на перспективу компонента отчетности и политической поддержки. Этот недостаток необходимо устранить, поскольку ориентированная

на перспективу информация имеет жизненно важное значение для решения проблем глобального развития, противодействия большому числу системных вызовов, предотвращения кризисов и принятия эффективных и гибких мер природоохранного реагирования в ответ на возникающие неопределенности и риски. В нашем распоряжении имеется широкий круг возможных инструментов и решений, начиная от использования движущих факторов и мегатрендов и кончая разработкой количественных моделей и подготовкой качественных сценариев.

Необходимо провести работу во всех следующих областях: наращивание потенциала; обмен информацией и практикой; проведение профессиональной подготовки по вопросам разработки и применения ориентированных на перспективу методов; и обеспечение понимания их преимуществ разработчиками политики. Разработка ориентированных на перспективу компонентов SEIS должна явиться частью этой деятельности с целью максимизации преимуществ и использования ориентированных на перспективу компонентов экологических оценок, включая регулярные доклады о состоянии окружающей среды.

Рекомендация 8:

Углубление понимания базовых концепций

Для обеспечения эффективности согласованных оценок, осуществляемых на разных уровнях, необходимо четкое понимание целей проводимой политики, а также их выражение в единых показателях, которые позволяют специалистам по оценке действовать согласованно, однако не в жестких рамках.

Для „зеленой“ экономики такие согласованные цели и единые показатели пока еще не разработаны. Необходимо обеспечить общее практическое понимание концепции „зеленой“ экономики и ее основных элементов. Исходя из этого, следует определить основные цели политики различных заинтересованных сторон, а затем придать им форму показателей, с тем чтобы подкрепить процесс проведения более последовательных и актуальных оценок „зеленой“ экономики. Следует разработать соответствующий инструментарий и руководящие принципы для наращивания потенциала и осуществления.

В отличие от „зеленой“ экономики водные ресурсы являются сектором, в котором существует традиционная система учета экологических проблем и управления природоохранной деятельностью и компоненты которого достаточно четко определены и в своем большинстве согласованы, нередко в рамках полностью сложившихся нормативно-правовых баз. Для водных ресурсов и связанных с водой экосистем необходимо провести четкую классификацию вопросов, которые будут решаться в процессе оценки, поскольку речь идет об относительно новой и сложной экосистемной проблематике. Кроме того, позитивным аспектом будущих оценок могло бы явиться включение в них анализа вклада водных ресурсов и связанных с водой экосистем в „зеленую“ экономику и наоборот.

Рекомендация 9:***Уточнение роли различных организаций в проведении оценок „зеленой“ экономики***

В основном представление отчетности о водных ресурсах осуществляется относительно ограниченным числом учреждений, включая гидрологические службы, министерства водного и сельского хозяйства и окружающей среды, а также статистические управления. В свою очередь, представлением отчетности о „зеленой“ экономике занимается широкий круг участников и большое число учреждений. Например, законную заинтересованность в таких оценках проявляют министерства окружающей среды, экономики, финансов, энергетики, промышленности и торговли.

Все это отражает широту интерпретации концепций „зеленой“ экономики на национальном и международном уровнях, а также тот факт, что данная концепция охватывает большое количество секторов. В этой связи возникают многочисленные разнонаправленные и потенциально противоречащие друг другу приоритеты. Широкий круг участников выполняет разные функции: некоторые из них могут заниматься вопросами осуществления в рамках отдельных отраслей, а другие – фактическим проведением и/или координацией оценок. К числу других важных участников относятся международные организации и гражданское общество, включая неправительственные организации (НПО), частный сектор и связанные с торговлей заинтересованные стороны, а также научно-исследовательские организации, аналитические центры и международные организации. Таким образом, в вопросы о руководящей роли и ответственности за проведение оценок „зеленой“ экономики на национальном и международном уровнях следует внести ясность путем принятия межинституциональных соглашений в поддержку осуществления таких оценок.

Рекомендация 10:***Ликвидация пробелов в знаниях, сокращение степени дублирования усилий и активизация использования всего многообразия оценок окружающей среды в Европе***

Хотя в количественном отношении готовится много докладов, но в них по-прежнему не устранены пробелы и дублирование. С учетом количества проводимых оценок водных ресурсов и связанных с водой экосистем, а также эффективности использования ресурсов и „зеленой“ экономики и памяти о ресурсах, инвестируемых организациями, странами, учеными и экспертами, необходимо, чтобы в просьбах об осуществлении новых оценок учитывались уже имеющиеся и другие соответствующие оценки. Соответственно, те, кто участвует в этих оценках, должны активно стремиться к координации, совместному использованию и увязыванию содержащихся в них информации и результатов с другими оценками.

Необходимо повысить степень взаимосвязанности оценок, проводимых на различных географических уровнях, и их тем и более четко определить ответственность поставщиков данных и информации. Единые показатели обеспечивают надежные „подмости“ для достижения этих целей.

Основная цель настоящей рекомендации – добиться повышения качества и согласованности результатов, устранить пробелы в знаниях и активизировать комплексное использование оценок и используемой для их подготовки информации. Для ее достижения необходимо определить и отобразить спрос на новые оценки в таких областях, как водные ресурсы и „зеленая“ экономика, с целью рационализации процесса формирования и реализации политики и согласования единых показателей в поддержку стратегического планирования.

Рекомендация 11:

Устранение недостатков в информации

В информации, касающейся водных ресурсов и связанных с водой экосистем и „зеленой“ экономики, имеются некоторые существенные пробелы, в частности в отношении таких аспектов, как определение и разработка показателей природного капитала и экосистемных услуг, эффективность использования ресурсов, экономика ресурсов, включая ценообразование на воду, взаимосвязь между экосистемами, экономическими системами и социальной сплоченностью и результативность политики. Поскольку в зависимости от конкретных политических приоритетов страны по-разному рассматривают концепцию „зеленой“ экономики, существуют различия с точки зрения информации, потребностей и недостатков, например по отраслям экономики и темам, в частности по вопросам мобильности/доступа и социального благосостояния.

Разработка единых показателей, которые были бы согласованы как минимум в рамках всего европейского региона и которые бы имели отношение к основным целям политики в соответствующих областях, может способствовать устранению пробелов, а также приоритизации источников основополагающей и важнейшей стратегической информации и данных для поддержки этих показателей и сопутствующих институциональных обязанностей. Кроме того, необходимо содействовать регулярному обновлению данных, с тем чтобы повысить уровень своевременности потоков данных и, по возможности, автоматизировать его, выявить общие потребности на разных географических уровнях и разработать способы для взаимоувязывания потребностей в оценках на различных уровнях с применением единых показателей.

Рекомендация 12:

Расширение доступа к экологическим оценкам и соответствующим данным и информации

Хотя по-прежнему высока доля докладов, подготовленных только на бумажном носителе, благодаря размещению докладов в Интернете положение дел с обеспечением доступности оценок для широкой общественности является удовлетворительным. Министерство окружающей среды и другие государственные органы создали вебсайты по водной проблематике, на которых можно получать информацию о водных ресурсах, загрязнении вод и состоянии вод, как правило, в форме скачиваемых публикаций и во все большей степени в форме доступа к (агрегированным) данным, а также к информации о мониторинге во времени, близком к реальному. По проблеме „зеленой“ экономики, несмотря на размещение информации в Интернете, имеется лишь очень немного – если и имеется вообще – аналогичных источников данных (вебсайтов или порталов), обеспечивающих доступ ко всей соответствующей информации и ее интеграцию.

Соответственно следует поощрять размещение в Интернете оценок и использованных для их подготовки информации и данных. Кроме того, следует разрабатывать межинституциональные соглашения с целью обмена соответствующими данными, информацией и оценками, и их привлечения в интересах содействия подготовке комплексных оценок „зеленой“ экономики и получения более своевременного доступа к ним. По возможности, следует обеспечивать увязку с информацией, поступающей в близком к реальному времени.

Рекомендация 13:

Применение выводов Оценки оценок окружающей среды Европы в отношении других природоохранных тем и вопросов

Приоритетные задачи в области водных ресурсов и „зеленой“ экономики, рассмотренные в рамках ЕЕ-АоА, не охватывают все природоохранные вопросы. Однако широта их охвата и предварительный анализ Виртуальной библиотеки позволяют сделать вывод о том, что для всех вопросов характерна одна общая проблема, нередко вызываемая перегруженностью и неоднородностью процесса подготовки не связанных друг с другом экологических оценок. Кроме того, особенности существующих проблем обусловлены не содержанием самих тем, а базовыми институциональными соглашениями и подходами, принятыми в странах и организациях по всей цепочке представления отчетности. Поэтому имеются широкие возможности для укрепления базы знаний в поддержку политического процесса в рамках всей природоохранной деятельности, поскольку улучшение в одной области, например в такой, как водные ресурсы, может сказаться на других областях и воздействовать на них.

III. Вклад Европы в глобальные экологические знания и оценки

Рекомендация 14:

Распространение информации о выводах в других районах, регионах и на глобальном уровне путем проведения информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности

Выявленные в настоящее время трудности перекликаются с проблемами в области оценки окружающей среды в других географических регионах. Кроме того, в глобальном плане полученные результаты весьма актуальны для международного обсуждения вопроса о системе управления природоохранной деятельностью, которое состоит в рамках «Рио-2012» и уже проводилось Советом управляющих ЮНЕП в 2011 году по проблеме состояния окружающей среды в мире и по проекту «ЮНЕП – в прямом включении».

В этой связи необходимо оказывать содействие в использовании и интерпретации этих результатов в других географических регионах, а также на глобальном уровне. Ориентация обсуждений в рамках ЮНЕП и «Рио-2012» на эти проблемы, как представляется, открывает наиболее многообещающие возможности уже в краткосрочной перспективе.



