

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO
EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
EUROPÄISCHER RECHNUNGSHOF
EUROOPA KONTROLLIKODA
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
EUROPEAN COURT OF AUDITORS
COUR DES COMPTES EUROPÉENNE
CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA HEORPA



CORTE DEI CONTI EUROPEA
EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA
EUROPOS AUDITO RŪMAI

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
IL-QORTI EWROPEA TA' L-AWDITURI
EUROPESE REKENKAMER
EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
TRIBUNAL DE CONTAS EUROPEU
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE
EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN
EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN

Verslag over de jaarrekening van
het Europees Milieuagentschap
betreffende het begrotingsjaar 2008

vergezeld van de antwoorden van het Agentschap

INHOUD

	Paragraaf
Inleiding	1 - 2
Betrouwbaarheidsverklaring	3 - 12
Opmerkingen over het begrotings- en financieel beheer	13
Andere kwesties	14
Tabel	
Antwoorden van het Agentschap	

INLEIDING

1. Het Europees Milieuagentschap (hierna: 'Agentschap'), gevestigd te Kopenhagen, werd opgericht bij Verordening (EEG) nr. 1210/90 van de Raad van 7 mei 1990¹. Het Agentschap heeft tot taak, een observatienetwerk op te zetten dat de Commissie, het Parlement, de lidstaten en het publiek in het algemeen betrouwbare informatie over de toestand van het milieu verschaft. Deze informatie moet de Unie en de lidstaten met name in staat stellen, maatregelen ter bescherming van het milieu te nemen en de doeltreffendheid hiervan te beoordelen².
2. De begroting 2008 van het Agentschap beliep 37,1 miljoen euro, tegen 35,1 miljoen euro het voorgaande jaar. Aan het eind van het jaar had het Agentschap 123 personeelsleden in dienst, tegen 116 het voorgaande jaar.

BETROUWBAARHEIDSVERKLARING

3. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 248 van het Verdrag controleerde de Rekenkamer de jaarrekening³ van het Agentschap, die bestaat uit de 'financiële staten'⁴ en de 'verslagen over de uitvoering van de begroting'⁵ betreffende het per 31 december 2008 afgesloten begrotingsjaar, alsmede de

¹ PB L 120 van 11.5.1990.

² Ter informatie geeft de **tabel** een overzicht van de bevoegdheden en activiteiten van het Agentschap.

³ Bij deze rekening is een verslag gevoegd over het begrotings- en financieel beheer tijdens het jaar, dat onder meer de uitvoeringsgraad van de kredieten vermeldt en beknopte informatie geeft over de kredietoverschrijvingen tussen de verschillende begrotingsonderdelen.

⁴ De financiële staten omvatten de balans en de economische resultatenrekening, de tabel van de kasstromen, de staat van de veranderingen van het eigen vermogen en de bijlage bij de financiële staten met een beschrijving van de voornaamste grondslagen voor financiële verslaglegging en andere toelichtingen.

⁵ De verslagen over de begrotingsuitvoering omvatten ook de resultatenrekening van de begrotingsuitvoering en de bijlage daarbij.

wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

4. Deze betrouwbaarheidsverklaring is krachtens artikel 185, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad⁶ aan het Europees Parlement en de Raad gericht.

De verantwoordelijkheid van de directeur

5. Als ordonnateur voert de directeur de begroting aan de ontvangsten- en uitgavenzijde uit overeenkomstig de financiële regeling van het Agentschap, onder haar eigen verantwoordelijkheid en binnen de grens van de toegekende kredieten⁷. De directeur is verantwoordelijk voor het opzetten⁸ van de organisatorische structuur en van de systemen en procedures voor beheer en interne controle die van belang zijn om definitieve rekeningen⁹ te kunnen opstellen die geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevatten en om te verzekeren dat de onderliggende verrichtingen bij deze rekeningen wettig en regelmatig zijn.

De verantwoordelijkheid van de Rekenkamer

6. De Rekenkamer heeft de verantwoordelijkheid om op basis van haar controle een verklaring af te geven over de betrouwbaarheid van de

⁶ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁷ Artikel 33 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 80).

⁸ Artikel 38 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 80).

⁹ De regels inzake de rekening en verantwoording en boekhouding van de agentschappen zijn vastgelegd in hoofdstuk 1 van titel VII van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 23 december 2002 (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 87), zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 652/2008 van de Commissie van 9 juli 2008 (PB L 181 van 10.7.2008, blz. 23), en zijn als zodanig opgenomen in het financieel reglement van het Agentschap.

jaarrekening van het Agentschap en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

7. De Rekenkamer heeft haar controle uitgevoerd overeenkomstig de internationale controlestandaarden en de regels inzake beroepsethiek van IFAC en ISSAI¹⁰. Volgens die standaarden moet de Rekenkamer voldoen aan ethische voorschriften en de controle zodanig plannen en uitvoeren dat redelijke zekerheid wordt verkregen dat de rekeningen geen afwijkingen van materieel belang bevatten en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn.

8. De controle van de Rekenkamer houdt in dat procedures worden uitgevoerd om controle-informatie te verkrijgen over de bedragen en mededelingen in de rekeningen en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen daarbij. De keuze van de procedures is afhankelijk van haar controleoordeel, waaronder de beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang in de rekeningen of van onwettige of onregelmatige verrichtingen als gevolg van fraude of fouten. Bij deze risicobeoordelingen wordt gekeken naar de interne controle met betrekking tot de opstelling en presentatie van de rekeningen door de entiteit om controleprocedures op te zetten die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn. De controle van de Rekenkamer houdt tevens een beoordeling in van de geschiktheid van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaglegging en de redelijkheid van de door de leiding gemaakte boekhoudkundige schattingen, evenals een beoordeling van de algehele presentatie van de rekeningen.

9. De Rekenkamer is van oordeel dat de verkregen controle-informatie toereikend is en geschikt als grondslag voor de navolgende oordelen.

¹⁰ Internationale Federatie van Accountants (IFAC) en Internationale Standaarden van Hoge Controle-instanties (ISSAI).

Oordeel over de betrouwbaarheid van de rekeningen

10. Naar het oordeel van de Rekenkamer geeft de jaarrekening van het Agentschap¹¹ op alle materiële punten een getrouw beeld van zijn financiële situatie per 31 december 2008 en van de resultaten van zijn verrichtingen en kasstromen in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van zijn financieel reglement.

Oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

11. Naar het oordeel van de Rekenkamer zijn de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Agentschap betreffende het per 31 december 2008 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten wettig en regelmatig.

12. De hierna volgende opmerkingen doen niets af aan het oordeel van de Rekenkamer.

OPMERKINGEN OVER HET BEGROTINGS- EN FINANCIËEL BEHEER

13. Het Agentschap besloot in 2008 het gebouw dat het huurde te herinrichten. De totale kosten werden geraamd op 147 000 euro. Er had een aanbestedingsprocedure moeten worden uitgeschreven voor deze werken, maar in plaats hiervan dekte het Agentschap de kosten van de werken, uitgevoerd door een bedrijf dat door de eigenaren van het gebouw was gekozen.

¹¹ De definitieve jaarrekening is op 18 mei 2009 opgesteld en op 29 juni 2009 bij de Rekenkamer ingekomen. De definitieve jaarrekening wordt geconsolideerd met die van de Commissie en vervolgens voor 15 november van het volgende jaar in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakt. Ze is te vinden op de website <http://eca.europa.eu> of op <http://www.eea.europa.eu/about-us/documents/administrativedocuments/eea-accounts-for-the-year-2008/>.

ANDERE KWESTIES

14. Voor de subsidie-overeenkomsten is het noodzakelijk dat de door de partners in rekening gebrachte tijd duidelijker wordt aangegeven. Teneinde het risico van onterechte betalingen te beperken, zouden er duidelijkere instructies moeten worden gegeven aan de begunstigen voor de berekening van het toerekeningspercentage en moet er een duidelijk verband worden gelegd tussen de in rekening gebrachte kosten en de in de uitvoeringsplannen geraamde kosten.

Dit verslag werd door de Rekenkamer te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 8 oktober 2009.

Voor de Rekenkamer

Vitor Manuel da Silva Caldeira
President



Tabel - Europees Milieuagentschap (Kopenhagen)

<p>Communaire bevoegdheden volgens het Verdrag</p>	<p>Bevoegdheden van het Agentschap zoals omschreven in Verordening (EEG) nr. 1210/90 van de Raad</p>	<p>Organisatie</p>	<p>In 2008 (2007) ter beschikking van het Agentschap gestelde middelen</p>	<p>Voornaamste in 2008 geleverde producten en diensten</p>
<p>Milieubeleid</p> <p>De Gemeenschap streeft in haar milieubeleid naar een hoog niveau van bescherming, rekening houdend met de uiteenlopende situaties in de verschillende regio's van de Gemeenschap. Haar beleid berust op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuanlastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden, en het beginsel dat de vervuiler betaalt. (...) Bij het bepalen van haar beleid (...) houdt de Gemeenschap rekening met de beschikbare wetenschappelijke en technische gegevens (...).</p> <p>(Artikel 174 van het Verdrag)</p>	<p>Doelstellingen</p> <ul style="list-style-type: none"> - De vorming van een Europees milieubesluit- en -informatienetwerk om de Gemeenschap en de lidstaten objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie op Europees niveau te verschaffen op grond waarvan zij: <ol style="list-style-type: none"> a) de nodige maatregelen ter bescherming van het milieu kunnen nemen, b) de resultaten daarvan kunnen beoordelen, en c) het publiek degelijke informatie kunnen geven over de toestand van het milieu. <p>Taken</p> <ul style="list-style-type: none"> - De Gemeenschap en de lidstaten voorzien van de objectieve informatie die noodzakelijk is voor het bepalen en uitvoeren van een oordeelkundig en doeltreffend milieubeleid. - Verzamelen en evalueren van gegevens betreffende de toestand van het milieu, opstellen van rapporten betreffende kwaliteit en belasting van het milieu op het grondgebied van de Gemeenschap. - Bijdragen tot het vergelijkbaar maken van de milieugegevens op Europees niveau en, indien nodig, via passende wegen een betere harmonisatie van de meetmethoden bevorderen. - Bevorderen van integratie van de Europese milieuinformatie in internationale programma's. - Om de vijf jaar een rapport over de toestand van het milieu en de tendensen en vooruitzichten op milieugebied publiceren. - Stimuleren van de ontwikkeling van de technieken voor milieuprognoses, de uitwisseling van informatie over technologieën om schade aan het milieu te voorkomen of te verminderen, methoden voor de evaluatie van de kosten van schade aan het milieu en van de kosten van een beleid gericht op milieupreventie, -bescherming en -herstel. 	<p>1 - Raad van bestuur <i>Samenstelling</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Eén vertegenwoordiger van elke lidstaat; - twee vertegenwoordigers van de Commissie; - twee wetenschappers aangewezen door het Europees Parlement. <p><i>Taken</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Aannemen van het werkprogramma en toezien op de uitvoering ervan. <p>2 - Uitvoerend Directeur Benoemd door de raad van bestuur op voorstel van de Commissie.</p> <p>3 - Wetenschappelijk comité Bestaat uit personen die gekwalificeerd zijn op milieugebied.</p> <p>4 - Externe controle Rekenkamer.</p> <p>5 - Kwijtingverlenende autoriteit Parlement, op aanbeveling van de Raad.</p>	<p>Begroting</p> <p>37,1 miljoen euro (35,1 miljoen euro)</p> <p>85 % (82 %) communautaire subsidie</p> <p>Personneelsbestand per 31 december 2008</p> <p>123 (116) posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten, waarvan 116 (111) bezet, plus 51 (55) andere dienstverbanden (arbeidscontractanten en gedetacheerde nationale deskundigen).</p> <p>Totaal aantal personeelsleden: 123 (116), waarvan er</p> <ul style="list-style-type: none"> - 80 (73) uitvoerende, - 42 (42) administratieve, en - 1 (1) gemengde taken vervullen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Climate for a transport change. TERM 2007: indicators tracking transport and environment in the European Union (klimaat voor een verandering van vervoer. TERM 2007: indicatoren voor vervoer en milieu in de Europese Unie) - Application of the Emissions Trading Directive by EU Member States - reporting year 2007 (toepassing van de richtlijn emissiehandel door de EU-lidstaten - verslagjaar 2007) - Air pollution by ozone across Europe during summer 2007 (luchtverontreiniging door ozon in heel Europa in de zomer 2007) - Annual European Community greenhouse gas inventory 1990 - 2006 and inventory report 2008 (jaarlijkse broeikasgasinventarisatie van de Europese Gemeenschap 1990-2006 en het verslag betreffende inventarisatie 2008) - Annual European Community LRTAP Convention emission inventory report 1990-2006 (jaarlijks emissie-inventarisatieverslag van de Europese Gemeenschap in het kader van de LRTAP-conventie 1990-2006) - Greenhouse gas emission trends and projections in Europe 2008 (trends en verwachtingen inzake de emissie van broeikasgassen in Europa 2008) - Maximising the environmental benefits of Europe's bioenergy potential (optimaliseren van de milieuvordelen van het potentieel van bio-energie in Europa) - Energy and environment report 2008 (rapport betreffende energie en milieu 2008) - NEC Directive status report 2007 (verslag over de stand van zaken bij de NEM-richtlijn 2007). - Het Agentschap bleef ook nauw samenwerken met DG Milieu, Eurostat en het GCO in de 'Groep van vier' om milieuverslaggeving te stroomlijnen. Het Agentschap neemt het voortouw op de volgende vijf gebieden: klimaatverandering, luchtkwaliteit, water en het mariene milieu, biodiversiteit en grondgebruik.

Bron: Door het Agentschap verstrekte gegevens.

ANTWOORD VAN HET AGENTSCHAP

13. In onze huurovereenkomst is bepaald dat voor grote bouwwerkzaamheden de goedkeuring van de verhuurder is vereist. Derhalve was een door het Agentschap in gang te zetten openbare inschrijving niet de passende procedure. In de toekomst zullen dergelijke situaties worden onderbouwd met documenten die in het Register van Uitzonderingen worden bewaard.

14. Het Europees Milieuagentschap (EEA) heeft alle consortia regelmatig instructies gegeven over de wijze waarop de kosten moeten worden berekend. Deze zullen worden herzien en navenant worden verbeterd. Het EEA treft ook aanvullende maatregelen om ervoor te zorgen dat verschillen tussen de in rekening gebrachte kosten en de in de uitvoeringsplannen geraamde kosten duidelijker worden toegelicht.