

Subvenciones a la energía y energías renovables

La intervención financiera del estado en el sector energético ha sido práctica común desde hace años. Los gobiernos han utilizado las subvenciones para mejorar la seguridad del suministro, reducir la contaminación atmosférica y la emisión de gases con efecto invernadero, mejorar la competitividad, generar beneficios sociales y proteger el empleo.

No obstante, existen divergencias en lo que respecta a la efectividad que han tenido. Además, las prioridades políticas y las posibilidades tecnológicas cambian con el paso del tiempo. Por consiguiente, las subvenciones actuales deberían evaluarse para determinar si reflejan las necesidades del conjunto de la sociedad. La presente estimación de las subvenciones actuales en los antiguos Estados miembros de la UE (UE15), centrada especialmente en las energías renovables, es una contribución a dicha evaluación.

¿Qué son energías renovables?

No existe una definición uniforme de las subvenciones a la energía o un mecanismo de información armonizado. Para ofrecer una imagen lo más completa, la AEMA ha examinado una amplia gama de mecanismos de apoyo directos e indirectos (AEMA, 2004). Las subvenciones presupuestarias son transferencias que aparecen en las cuentas nacionales en el capítulo del gasto público. Algunos ejemplos de éstas son las transferencias en efectivo a los productores de energía, los consumidores y órganos afines, así como los empréstitos públicos a bajo interés o de tipo reducido. Entre los ejemplos de subvenciones no presupuestarias figuran las exenciones y rebajas fiscales, el acceso preferente a los mercados, los mecanismos de apoyo reglamentario y el acceso preferente a los recursos naturales.

Tabla 1. Estimación de las subvenciones totales a la energía en 2001, UE-15, miles de millones de Euros

	Solid fuel	Petróleo y gas	Energía nuclear	Energías renovables	Total
Presupuestarias	> 6.4	> 0.2	> 1.0	> 0.6	> 8.2
No presupuestarias	> 6.6	> 8.5	> 1.2	> 4.7	> 21.0
Total	> 13.0	> 8.7	> 2.2	> 5.3	> 29.2

Nota: Las subvenciones a la electricidad se asignan a los combustibles sobre la base de inputs de producción. Se excluyen los costes externos.

Fuente: AEMA.

Estimación de las subvenciones a la energía en la UE-15

Se han utilizado datos de diversas fuentes. En razón de los datos disponibles, se ha limitado el alcance a la UE-15.

Las subvenciones totales (excluidos los costes externos) se estiman en unos 29 mil millones de euros anuales (Tabla 1). Si bien los combustibles sólidos recibieron la mayor parte de las subvenciones, las energías renovables recibieron un apoyo considerablemente mayor por unidad energética que otros tipos de combustible. Por ello, los gobiernos parecen reconocer que la energía renovable es una industria mucho menos madura con una mayor necesidad de apoyo tecnológico y de mercado para conseguir un pleno desarrollo comercial.

Combustibles sólidos. Continúa la concesión de considerables ayudas presupuestarias a la industria del carbón en Alemania (más de 4 mil millones de euros) y España (más de mil millones de euros). El apoyo no presupuestario es especialmente elevado en Alemania (alrededor de 3,5 mil millones de euros).

Petróleo y gas natural. El petróleo recibe escaso apoyo. El apoyo al gas natural, en su mayor parte no presupuestario, es considerable en los Países Bajos (entre 0,9 y 2,4 miles de millones de euros), el Reino Unido (alrededor de 1,4 miles de millones de euros) e Italia (alrededor de 0,9 mil millones de euros).

Energía nuclear. El apoyo presupuestario a la energía nuclear procede de subvenciones de I+D por parte de los Estados miembros (sobre todo Francia, Alemania e Italia) y de la Comunidad Europea. Las cifras no incluyen



el coste de no tener que contraer un seguro de responsabilidad a todo riesgo.

Energías renovables. El apoyo a las energías renovables está actualmente bien implantado en todos los países de la UE-15. Todos los Estados miembros aportan una combinación de apoyo a los precios por medio de tarifas de introducción de energía renovable a la red eléctrica, obligaciones o licitación competitiva, así como una serie de subvenciones de capital y mecanismos fiscales (Tabla 2). En 2001, el nivel total de apoyo más elevado fue el de Alemania e Italia, con más de mil millones de euros, sobre todo en la forma de tarifas de introducción de energía renovable a la red eléctrica.

Electricidad. Los Países Bajos (más de 1,5 miles de millones de euros), el Reino Unido (alrededor de 1,5 miles de millones de euros) y Alemania (alrededor de 1,8 miles de millones de euros) aportan un apoyo extrapresupuestario considerable al consumo de electricidad.

Subvenciones y energías renovables

La situación actual se caracteriza por la liberalización del mercado de la energía y la privatización, lo cual da lugar a precios más bajos, mayor volatilidad de precios y mayor riesgo comercial en la inversión en nuevas instalaciones. Los planificadores de la energía han comenzado a manifestar su preocupación sobre el limitado nivel actual de inversión del sector privado en nuevas instalaciones, dado el crecimiento previsto de la demanda energética en los próximos 30 años. Cualquier retraso en el desmantelamiento de viejas plantas de combustibles fósiles para asegurar el suministro hará más difícil reducir las emisiones de gases de efecto invernadero conforme a los compromisos internacionales.

Las energías renovables pueden desempeñar un papel en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, en asegurar el suministro eléctrico y reducir la volatilidad de los precios. Estos beneficios se reflejan en objetivos políticos como los indicativos de la UE sobre energías renovables para 2010. Sin embargo, con el nivel actual de apoyo político y financiero no se alcanzarán dichos objetivos.

Bibliografía:

- EEA (2004): *Energy subsidies in the European Union, a brief overview*. EEA Technical report No 1/2004.
 Stenzel, T., Foxon, T. and Gross, R. (2003): *Review of renewable energy development in Europe and the US*. A report for the DTI Renewables Innovation Review October 2003, ICCEPT.

Tabla 2. Políticas de apoyo a las tecnologías de producción de energías renovables en la UE-15

País	Subvenciones de capital	Tarifas de reintroducción de energía renovable a la red eléctrica	Certificados/obligaciones	Licitación competitiva	Mecanismos fiscales
Austria	X	X	H		X
Bélgica	X	X	X		X
Dinamarca	H	X			X
Finlandia	X				X
Francia	X	X		X	X
Alemania	X	X			X
Grecia	X	X			X
Irlanda	X			X	X
Italia	X	H	X		X
Luxemburgo	X	X			
Países Bajos	X	X	X		X
Portugal	X	X			X
España	X	X			X
Suecia	X		X		X
Reino Unido	X		X	H	X

Nota: X = mecanismo actualmente existente, H = política tradicional, modificada en la actualidad.

Fuente: Adaptado de Stenzel, Foxon y Gross (2003).

Los comunicados de la AEMA ('EEA briefings') son introducciones concisas y de fácil lectura a los problemas medioambientales actuales, basadas en las últimas informaciones disponibles. Estos comunicados pueden encontrarse en la página Web de la AEMA: www.eea.eu.int

